



VEŘEJNÉ ZAKÁZKY DNES A ZÍTRA

Zákon o veřejných
zakázkách ve světle
přijatých a připravovaných
změn

„TECHNICKÁ“ NOVELA ZÁKONA – VÝHRADY 1/2

- ▶ Novela vstoupila v účinnost dnem vyhlášení, tj. 6.3.2015. Zákonomodárce nám dává přesně nulový čas na seznámení se s novou právní úpravou - proč zákonodárce tolik spěchal? Byla vůbec nutná?!
- ▶ Do roka musí být přijat zcela nový zákon s ohledem na novou směrnici EU - dopad přijatých změn z hlediska „zlepšení“ zadávání veřejných zakázek nebude moci být ani zhodnocen.
- ▶ Nestabilita právního prostředí v oblasti zadávání veřejných zakázek ztěžuje dodavatelům (i zadavatelům) život – změny se vztahují až na nové zakázky, bude tak nutno sledovat, kdy bylo zadávací řízení vyhlášeno.
- ▶ Již jsme v této souvislosti zaznamenali v praxi problém – novela byla vyhlášena ve Sbírce zákonů 1 pracovní den před posledním dnem lhůty pro podání návrhu ÚOHS; ten den přitom podle nové právní úpravy již musela být složena kauce!!!!

TECHNICKÁ NOVELA ZÁKONA – VÝHRADY 2/2

- ▶ Novela zavádí subjektivní hodnotící kritérium - organizaci, kvalifikaci a zkušenosti osob zapojených do realizace veřejné zakázky – zadavatelé buď nebudou vůbec vědět, jak toto hodnotící kritérium aplikovat, nebo je bude možné zneužít.
- ▶ Zvýšení horní hranice kauce ze 2 na 10 mil. Kč za návrh ÚOHS a „sankce“ za zpětvzetí návrhu ve výši 20 % složené kauce povede k omezení přístupu dodavatelů k přezkumu postupu zadavatele ze strany nezávislého orgánu – spousta firem na to prostě nebude mít (prostředky ani nervy).
- ▶ Zpřísnění řízení před ÚOHS ocení kromě této instituce i firmy specializující se na zastupování dodavatelů – dodavatelům pouze vzrostou náklady či riziko, že formální chybou ztratí šanci na úspěch - nezačínáme s vaničkou vylévat i dítě?
- ▶ Při podání návrhu na zahájení řízení ÚOHS nově nastává paradoxní situace – návrh nemusí obsahovat pomalu nic (tj. ani označení zadavatele, čeho se navrhovatel domáhá atd.), pokud tyto nedostatky navrhovatel později na výzvu ÚOHS odstraní, ale pokud nebude v propadné lhůtě připsána kauce na účet ÚOHS, ztrácí navrhovatel automaticky šanci na projednání svého případu.
- ▶ Zvýšení objemu víceprací, které bude možno zadat v JŘBÚ - proč se vůbec pro vícepráce musí provést nové zadávací řízení, když je již dopředu jasné, že je bude moci realizovat pouze dodavatel původní zakázky?



NOVÁ SMĚRNICE EU O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

- ▶ Směrnice se u stavebních prací vztahuje na zakázky v hodnotě 5 186 000 EUR (tj. cca 142 mil. Kč) a vyšší
- ▶ 178 stran včetně příloh

Přínosy z pohledu stavebních prací:

- ▶ Větší prostor pro jednací řízení a soutěžní dialog
- ▶ Zvýšení využívání elektronických komunikačních prostředků (v zásadě povinná elektronická komunikace zadavatelů s dodavateli) – urychlení a ztransparentnění komunikace
- ▶ Zjednodušení prokazování kvalifikace (jednotné evropské osvědčení, zákaz vyžadování informací přístupných z veřejných rejstříků, zákaz neustále aktualizace dokumentů, online databáze dokladů)
- ▶ Za určitých podmínek změny smluv bez nutnosti zahájit nové zadávací řízení (usnadnění režimu drobných víceprací)



NOVÁ SMĚRNICE EU O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH

Negativa:

- ▶ Vzdělání, odbornou kvalifikaci dodavatele a reference již nebude možné prokazovat prostřednictvím subdodavatele, pokud tento nebude příslušné stavební práce vykonávat.
- ▶ V určitých případech možnost zkrácení minimálních lhůt v otevřených a užších řízeních.
- ▶ Subjektivní kritéria pro stanovení ekonomicky nejvýhodnější nabídky (kvalita, estetické vlastnosti, organizace, kvalifikace a zkušenosti pracovníků) – jediným kritériem může být jen kvalita (!)

NÁMĚTY NA ZMĚNU ZVZ

- ▶ Zřízení přehledné databáze rozhodnutí ÚOHS, umožňující vyhledávat podle klíčových slov – rozhodnutí ÚOHS sice nyní zveřejňuje, ale nelze se v nich orientovat. Databázi by mohli využívat zadavatelé, dodavatelé i sám ÚOHS. Cílem je zvýšení právní jistoty a předvídatelnosti rozhodnutí.
- ▶ Zadávání víceprací bez zadávacího řízení – do určitého limitu a s jasným odůvodněním.
- ▶ Boj s mimořádně nízkou nabídkovou cenou – od určité hodnoty (např. odchylka 20 % od předpokládané hodnoty či od průměru odevzdaných nabídek) možnost zadavatele vyžádat si dodatečnou bankovní záruku.
- ▶ Zadavatel dnes může bez jakéhokoli zdůvodnění vyloučit až 99,9 % díla z plnění prostřednictvím subdodavatele, což se v řadě případů děje pouze za účelem omezení soutěže. Do budoucna by měla být tato možnost omezena na skutečně jen část díla a pouze s jasným a přezkoumatelným zdůvodněním.
- ▶ U technických kvalifikačních předpokladů zavést 50 % limit i na dílčí referenční zakázky. Často zadavatel požaduje doložit provedení určité technologie v hodnotě až 3násobku předpokládané hodnoty této technologie, neboť je limitován jen celkovou hodnotou zakázky.
- ▶ Zavedení správních deliktů pro subdodavatele, kteří poskytnou do nabídky falešné doklady – dnes je za ně trestán dodavatel, který nemá šanci si doklady ověřit.



PŘÍKLAD Z PRAXE – NÁRODNÍ MUZEUM

Časová osa:

- ▶ 8. července 2011 uzavřena hlavní budova Národního muzea pro veřejnost
- ▶ 13. května 2013 zahájeno zadávací řízení na rekonstrukci
- ▶ 18. listopadu 2013 odevzdání nabídek a otevírání obálek
- ▶ 9. září 2014 vydáno první předběžné opatření ÚOHS na návrh vyloučeného uchazeče – sdružení STRABAG a INSTALACE Praha
- ▶ 16. října 2014 vydáno rozhodnutí zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky
- ▶ 20. listopadu 2014 vydáno druhé předběžné opatření ÚOHS na návrh neúspěšného uchazeče – sdružení HOCHTIEF a GEOSAN
- ▶ 20. února 2015 sdružení HOCHTIEF a GEOSAN stáhlo svůj návrh

Dodnes není pravomocné rozhodnutí, které by umožnilo zadavateli uzavřít smlouvu s vítězným uchazečem.



DĚKUJI VÁM ZA POZORNOST



Rafael Moreno
generální ředitel
PRŮMSTAV, a. s.