



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nová regulace veřejných zakázek: šance pro efektivní a transparentní zadávání

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Revize zadávacích směrnic

současné znění z roku 2004

potřeba modernizace (agenda 2020)

→ nový zákon o zadávacích řízeních

jeden zadávací kodex

klasická, sektorová a koncesní směrnice
transponovány v jednom zákoně + přezkum



Předpokládaný ambiciosní harmonogram

publikace směrnic	28. 3. 2014
paragrafové znění návrhu zákona do připomínkového řízení	březen 2015
meziresortní připomínkové řízení	20 pracovních dnů
vypořádávání vznesených připomínek	2 měsíce
odeslání na Vládu	květen/červen 2015
vyjádření legislativní rady vlády	60 dnů
projednání vládou	červenec 2015
Poslanecká sněmovna	červenec/září - říjen 2015
Senát	listopad/prosinec 2015
účinnost	nejpozději 18. 4. 2016



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obecný přístup k novému zákonu

regulace odpovídá evropským směrnici
zprůsnění a doplnění pravidel oproti směrnici v zásadních
oblastech na základě věcného záměru **(!!)**
změna systematiky – od obecného ke konkrétnímu
odstranění kazuistických procesních pravidel
snížení administrativní zátěže
důraz na flexibilitu podlimitního režimu
snaha o zachování současné terminologie



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zákon o zadávacích řízeních

vymezení hlavního předmětu regulace:

pravidla pro zadávací řízení

nejde o nástroj pro regulaci celého investičního procesu

posílení osobní odpovědnosti zadavatele prostřednictvím nového zákona o vnitřní kontrole



Systematika zákona

I. obecná ustanovení

II. zadávací řízení

1. základní ustanovení pro všechna ZŘ
2. zadávací řízení pro podlimitní VZ
3. zadávací řízení pro nadlimitní VZ

III. zjednodušený režim

IV. zvláštní postupy

V. koncese

VI. sektorové zakázky

VII. společná ustanovení k zadávacím řízením

VIII. změny a ukončení smluv

IX. dozor

X. seznam kvalifikovaných dodavatelů, informační systém

XI. přechodná a závěrečná ustanovení

XII. účinnost



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Základní ustanovení

zadávací řízení - *postup stanovený zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání veřejné zakázky*

zadání veřejné zakázky - *uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout nebo provést dodávky, služby či stavební práce*



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Základní ustanovení

zadavatelem je veřejný zadavatel a dále osoba, o níž to stanoví zákon (dřívější sektorový a dotovaný zadavatel)

zásady postupu podle zákona:

zadavatel postupuje transparentně a přiměřeně a nesmí obcházet povinnosti stanovené zákonem

zásady vztahu k dodavatelům - zásady rovného zacházení a zákazu diskriminace



Výjimky

obecné výjimky – odpovídají zadávací směrnici

nově významná výjimka pro zastupování v soudních a obdobných sporech

výjimky pro podlimitní režim – národní úprava, zachován v zásadě současný stav, přidána výjimka pro elektronická tržiště

výjimka pro veřejné zakázky malého rozsahu

„Zadavatel není povinen provést zadávací řízení před zadáním veřejné zakázky malého rozsahu.“



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Ustanovení pro zadávací řízení

jak se zahajuje řízení

co obsahují zadávací podmínky

předkládání údajů, dokladů nebo vzorků, jejich
ověřování a doplňování

střet zájmů

účastník zadávacího řízení



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

oprávnění zadavatele vyloučit účastníka zadávacího řízení, ALE:

zákaz uzavřít smlouvu s účastníkem, který nesplňuje požadavky (zákonné, zadavatele..)

povinnost vyloučit pro nadlimitní VZ – netrestanost, nedoplatky (dnes povinné důvody vyloučení)

nepovinné důvody vyloučení – profesní pochybení, sankce při předchozí VZ, dohody, ovlivňování ZŘ, MNNC...



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Výběr dodavatele

na základě kritérií vyjadřujících výhody a rizika spojená s uzavřením smlouvy

podmínky (kritéria) účasti v zadávacím řízení

kritéria pro omezování počtu

kritéria pro hodnocení

kvalifikace – schopnost plnit VZ

ekonomická výhodnost – ekonomické parametry nabídek



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zadávací řízení pro podlimitní VZ

zjednodušené podlimitní řízení

pro podlimitní veřejné zakázky a VZ na stavební práce do 50 mil. Kč

uveřejnění na profilu, možná i výzva 5 dodavatelům, nepovinná

lhůta pro podání nabídek 10 dnů, u stavebních prací 15 dnů

možnost postupu pro nadlimitní veřejné zakázky (kvalifikace, hodnotící kritéria, obchodní podmínky, jistota)

zákon neomezuje kritéria pro výběr dodavatele

možnost jednat (?)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zadávací řízení pro nadlimitní VZ

obecně zachována směrnice úprava (výjimkou omezování počtu účastníků zadávacího řízení)

otevřené řízení: lhůta pro podání nabídek je 35 dnů, v podlimitním režimu 20 dnů

užší řízení: dvoukolové řízení, povinnost vyloučit v prvním kole ty, kteří nesplňují zadávací podmínky, zákaz omezování počtu účastníků zadávacího řízení

jednací řízení s uveřejněním: v podlimitním režimu bez omezení, jednání o nabídkách s cílem zlepšit podmínky pro zadavatele, obecná regulace jednání, povinnost předložit „konečnou“ nabídku na základě jednání, připuštěno snižování počtu účastníků řízení

jednací řízení bez uveřejnění: pouze vymezeny podmínky pro použití, nejsou stanovena procesní pravidla

soutěžní dialog: cílem nalézt jedno nebo více řešení odpovídající potřebám zadavatele, obdobný průběh jako v JŘSU, lze snižovat počty řešení

inovační partnerství: vývoj inovativního produktu, který není dostupný na trhu, posloupnost několika JŘSU, lze snižovat počet účastníků zadávacího řízení nebo počet řešení



Ustanovení k nadlimitním řízením

obchodní a platební podmínky: požadavek zadavatele:

„stěžejní“ úkoly v plnění VZ přímo dodavatel
možnost stanovení mechanismu pro předvídané změny
smlouvy

zákaz odmítnutí elektronické faktury, možnost platby přímo
subdodavatelům

změna koncepce jistoty: zadavatelem vyhrazená sankce za
odstoupení z řízení nebo odmítnutí uzavřít smlouvu

kritéria kvalifikace profesní, ekonomická, technická
ekonomická kvalifikace – obrat a obrat směřující k předmětu
veřejné zakázky

principy profesní a technické kvalifikace zachovány, odpovídají
směrnice úpravě



Ustanovení k nadlimitním řízením

průběh řízení: není povinnost stanovovat komisi pro otevírání obálek ani komisi pro hodnocení, podpůrně – poradní orgán

mimořádně nízká nabídková cena: zadavatel může stanovit vzorec nebo cenu

zachována obecná možnost posoudit cenu k předmětu zakázky

není povinnost (ale možnost) vyloučit účastníka zadávacího řízení s mimořádně nízkou nabídkovou cenou

povinnost jen pokud je cena nízká z důvodu porušení předpisů nebo nedovolené veřejné podpory



Ustanovení k nadlimitním řízením

nápravná opatření dodavatele: možnost dodavatele prokázat, že přijal dostatečná opatření, která zaručují jeho spolehlivost – pro povinné i nepovinné důvody vyloučení

hodnotící kritéria: ekonomická výhodnost (nákladová efektivnost, cena)

nákladová efektivnost: náklady životního cyklu, nejlepší nabízený poměr mezi cenou a kvalitou

lze stanovit pevnou cenu a hodnotit kvalitu

uzavření smlouvy – povinnost součinnosti při uzavírání smlouvy, povinnost předložit požadované doklady

zrušení zadávacího řízení – zachování současného stavu



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zjednodušený režim

pouze pro VZ na služby, které jsou přímo vymezeny v příloze

sociální služby, právní služby

úprava podle směrnice

pravidla pro zadávací řízení stanovuje zadavatel, není podrobně regulován zákonem

povinnost uveřejnit



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Rámcová dohoda

dříve rámcová „smlouva“

zachována směrniceová úprava

postup při uzavírání smluv na základě rámcové dohody – s
obnovením soutěže nebo bez

postup podle rámcové dohody není zadávacím řízením



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Koncese

na stavební práce

na služby

protiplnění spočívá v právu braní užitků

koncesní řízení jako druh zadávacího řízení

zákon stanoví obecné principy řízení, základní lhůty



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Sektorové zakázky

vymezení osoby zadavatele – zrušen pojem „sektorový zadavatel“

výhradně směrnicevá úprava

neukládány žádné další povinnosti



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Změny smluv

podstatné – zakázané

nepodstatné – přípustné, vymezeny v zákoně

zkoumání důvodu změny – do 10% / 15% bez zkoumání
důvodu (nelze měnit podstatu smlouvy)

kritéria podstatnosti – jako dopusud

dodatečné VZ – dnešní JŘBU

návrh zpřísnění - limit 50% v souhrnu



DĚKUJEME ZA POZORNOST

Ministerstvo pro místní rozvoj