



**NOVÝ ZÁKON
O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH
ZAKÁZEK**

134/2016 Sb.

Vlastimil Fidler
MMR



Struktura zákona I

Část první - obecná ustanovení § 1 - 32

Část druhá - ustanovení k zad. řízením § 33 - 51

Část třetí - podlimitní režim § 52 - 54

Část čtvrtá - nadlimitní režim § 55 - 128

Část pátá - zjednodušený režim § 129

Část šestá - zvláštní postupy § 130 - 150

Část sedmá - sektorové zakázky § 151 - 173



Struktura zákona II

Část osmá – koncese § 174 - 186

Část devátá - VZ v oblasti obrany nebo bezpečnosti § 187 - 209

Část desátá - společná ustanovení § 210 - 223

Část jedenáctá - informační systém § 224 - 232

Část dvanáctá – SKD § 233 - 240

Část třináctá - dozorová část § 241 - 271

Část čtrnáctá - přechodná ustanovení § 272 - 277

Část patnáctá – účinnost § 278



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Podmínky účasti v zadávacím řízení § 37

podmínky kvalifikace

technické podmínky včetně podmínek nakládání s právy k průmyslovému nebo duševnímu vlastnictví vzniklými v souvislosti s plněním smlouvy na veřejnou zakázku,

obchodní nebo jiné smluvní podmínky

zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky (v oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociálních důsledků vyplývajících z předmětu veřejné zakázky, hospodářské oblasti nebo inovací)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Průběh zadávacího řízení § 39

podle pravidel stanovených zákonem
povinnost dodržet zadávací podmínky

!!!

Pokud pravidla pro průběh zadávacího řízení
zákon nestanoví, určí je zadavatel v souladu se
zásadami podle § 6



Průběh zadávacího řízení § 39

„výběr vybraného dodavatele“ z účastníků zadávacího řízení

- posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení
- snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení
- hodnocení nabídek



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Doklady § 45

předkládají kopie dokladů, nestanoví-li zákon jinak

oprávnění Z požadovat předložení originálu nebo ověřené kopie dokladu (objasnění nebo doplnění dokladů)

možnost předkládat jednotné evropské osvědčení



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Doklady § 45

předložení dokladu

také **odkazem** na odpovídající informace vedené v
informačním systému veřejné správy

internetová adresa

vč. údajů pro přihlášení a vyhledání
požadované informace (jsou-li nezbytné)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Objasnění /doplnění údajů a dokladů § 46

oprávnění Z (x povinnost)

objasnil nebo doplnil chybějící údaje, doklady,
vzorky nebo modely

přiměřená lhůta, lze opakovaně

skutečnosti rozhodné pro posouzení splnění
podmínek účasti mohou nastat i po uplynutí lhůty
pro podání nabídek



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Objasnění nebo doplnění údajů a dokladů

NE:

pokud údaje, doklady, vzorky nebo modely, které
budou hodnoceny

ALE :

objasněním je **oprava položkového rozpočtu**,
pokud **není dotčena** celková nabídková cena nebo
jiné kritérium hodnocení nabídek



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zánik účastenství § 47, 48

vyločením

uplyne lhůta pro podání námitek proti vyloučení, pokud námitky nepodá
v případě podání námitek uplyne lhůta pro podání návrhu
nabytím právní moci rozhodnutí o zastavení správního řízení či zamítnutí
návrhu

odstoupením účastníka zadávacího řízení v době mimo
zadávací lhůtu

uplynutím lhůty k podání žádostí o účast, předběžných
nabídek nebo nabídek účastníkům zadávacího řízení, kteří
žádost o účast, předběžnou nabídku nebo nabídku nepodali



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **může** vyloučit účastníka zadávacího řízení
pouze z důvodů stanovených zákonem
kdykoliv v průběhu zadávacího řízení



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného účastníka

údaje, doklady, vzorky nebo modely:

nesplňují zadávací podmínky nebo je účastník zadávacího řízení ve stanovené lhůtě nedoložil

nebyly účastníkem zadávacího řízení objasněny nebo doplněny na základě výzvy

neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohou mít vliv na posouzení podmínek účasti nebo na naplnění kritérií hodnocení



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného účastníka

Z prokáže

plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného účastníka

Z prokáže

došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné

došlo k narušení hospodářské soutěže předchozí účastí účastníka zadávacího řízení při přípravě zadávacího řízení, jiné opatření k nápravě není možné



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **může** vyloučit

účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **může** vyloučit

účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech před zahájením zadávacího řízení nebo po zahájení zadávacího řízení závažného profesního pochybení, které zpochybňuje jeho důvěryhodnost, včetně pochybení, za která byl disciplinárně potrestán nebo mu bylo uloženo kárné opatření podle jiných právních předpisů



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

účastník zadávacího řízení se pokusil neoprávněně ovlivnit rozhodnutí zadavatele v zadávacím řízení nebo se neoprávněně pokusil o získání neveřejných informací, které by mu mohly zajistit neoprávněné výhody v zadávacím řízení



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

pokud na základě věrohodných informací získá důvodné podezření, že účastník zadávacího řízení uzavřel s jinými osobami zakázanou dohodu podle jiného právního předpisu v souvislosti se zadávanou veřejnou zakázkou



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

nabídka obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu, která nebyla účastníkem zadávacího řízení zdůvodněna



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z může vyloučit

účastníka zadávacího řízení, který je akciovou společností nebo má právní formu obdobnou akciové společnosti a nemá vydány výlučně zaknihované akcie

u vybraného účastníka povinnost vyloučit na základě ověření v obchodním rejstříku



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kvalifikace § 73 - 88

KV je „způsobilost a schopnost dodavatele plnit veřejnou zakázku“

terminologie: způsobilost, kvalifikace

rozlišení u NL a PL

v míře povinnosti KV

v rozsahu přípustné KV



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nadlimitní kvalifikace

POVINNOST požadovat prokázání

základní způsobilost (netrestanost, nedoplatky...)

profesní způsobilost (výpis z obchodního
rejstříku nebo jiné obdobné evidence) – neplatí u
JŘBU



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nadlimitní kvalifikace

MOŽNOST požadovat prokázání

profesní způsobilost (oprávnění k podnikání, členství v komoře, odborná zp. podle jiných předpisů)

ekonomická kvalifikace

technická kvalifikace

zákaz požadovat jinou kvalifikaci



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obnovení způsobilosti

základní způsobilost

další důvody pro vyloučení

plnění by vedlo k nedodržování předpisů
střet zájmů

narušení hospodářské soutěže

profesní pochybení (u zadavatele, obecné)

pokus o ovlivnění zadavatele

zakázaní dohoda k narušení hosp. soutěže



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obnovení způsobilosti

Účastník může prokázat, že obnovil svou způsobilost, pokud v průběhu zadávacího řízení zadavateli doloží, že přijal dostatečná nápravná opatření.

v nabídce
v námitce proti vyloučení

NELZE u pravomocného odsouzení k zákazu plnění veřejných zakázek nebo účasti v koncesním řízení



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obnovení způsobilosti

nápravná opatření (fak.)

uhrazení dlužných částek nebo nedoplatků
úplná náhrada újmy způsobená spácháním trestného
činu nebo pochybením
aktivní spolupráce s orgány provádějícími vyšetřování,
dozor, dohled nebo přezkum
přijetí technických, organizačních nebo personálních
preventivních opatření



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obnovení způsobilosti

Zadavatel **posoudí**, zda nápravná opatření považuje za **dostatečná**

zohlední závažnost a konkrétní okolnosti trestného činu nebo jiného pochybení.

ZÁVĚR:

ANO – nevyloučí nebo vyloučení zruší

NE – vyloučí nebo vyloučení potvrdí



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Ekonomická kvalifikace

omezená oproti směrnicím

OBRAT

OBRAT VE VZTAHU K PŘEDMĚTU VZ

minimální roční obrat nejdéle za 3 bezprostředně předcházející účetní období

výše ročního obratu nesmí přesahovat dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Ekonomická kvalifikace

prokázání výkazem zisku a ztrát dodavatele nebo obdobným dokladem

**zákaz ekonomické kvalifikace u VZ na
projektové a architektonické služby**



Technická kvalifikace

omezený výčet, nerozlišuje se podle předmětu

- **seznam stavebních prací za posledních 5 let**
- seznam dodávek nebo služeb za poslední 3 roky
- seznam techniků nebo technických útvarů
- osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci
- popis technického vybavení...
- přehled o řízení dodavatelského řetězce
- provedení kontroly technické kapacity
- opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí
- přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců
- vzorky, popisy nebo fotografie výrobků



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Platby poddodavatelům § 106

Z může v ZD stanovit

podmínky, při jejichž splnění budou na žádost poddodavatele převedeny splatné částky úhrady veřejné zakázky přímo poddodavateli
nejsou dotčeny jiné právní předpisy



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Mimořádně nízká nabídková cena

vždy relace plnění a nabízené ceny

v ZD lze stanovit

cenu nebo náklady, které bude považovat za mimořádně nízkou nabídkovou cenu, nebo

způsob určení mimořádně nízké nabídkové ceny

písemné zdůvodnění způsobu stanovení mimořádně nízké nabídkové ceny



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hodnocení § 114 - 121

jediné kritérium

EKONOMICKÁ VÝHODNOST

nejvýhodnější poměr nabídkové ceny a kvality
(vč. poměru nákladů životního cyklu a kvality)

nejnižší nabídkové cena nebo
nejnižší náklady životního cyklu



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hodnocení

ZÁKAZ hodnotit pouze nejnižší nabídkovou cenu

řízení se soutěžním dialogem nebo v řízení o
inovačním partnerství

služby projektantů a architektů



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kritéria kvality

výčet není omezen

porovnatelnost, ověřitelnost

kritéria kvality se mohou vztahovat k jakékoli fázi
životního cyklu

zákaz hodnocení sankcí a splatnosti

možnost stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze
kvalitu nabízeného plnění



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kritéria kvality

technická úroveň

estetické nebo funkční vlastnosti

uživatelská přístupnost

vliv předmětu veřejné zakázky na životní prostředí,

sociální důsledky vyplývající z předmětu veřejné zakázky nebo inovační hlediska

organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad kvalita těchto osob



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kritéria kvality

úroveň servisních služeb včetně technické pomoci
podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Náklady životního cyklu

vždy nabídková cena

plus např.

ostatní pořizovací náklady

náklady související s užíváním předmětu veřejné
zakázky

náklady na údržbu

náklady spojené s koncem životnosti

náklady způsobené dopady na životní prostředí



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Změny smlouvy § 222

návrh zákona rozlišuje

podstatné změny smlouvy – **zakázané**

nepodstatné změny smlouvy – **přípustné**



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/2

vyhrazené změny závazku stanovené ve smlouvě (výhrady sjednané ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek, pokud jsou důvody a obsah změn jednoznačně předem určeny)



Nepodstatné změny smlouvy § 222/3

neumožnila by účast jiných dodavatelů nebo by neměla vliv na výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,

neměnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo nevedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky



Nepodstatné změny smlouvy § 222/7

u stavebních prací je přípustná záměna jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více položkami:

nové položky soupisu stavebních prací srovnatelný druh materiálu nebo prací

cena materiálu nebo prací stejná nebo nižší,

materiál nebo práce kvalitativně stejné nebo vyšší



Nepodstatné změny smlouvy § 222/4

změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je nižší než

1. 10 % původní hodnoty závazku, nebo
2. **15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce**

rozhodný součet hodnot všech změn

nezkoumá se důvod pro změnu



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/6

potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel **jednající s náležitou péčí** nemohl předvídat

nemění celkovou povahu veřejné zakázky

hodnota změny **nepřekročí 50 %** původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/9

Pro účely výpočtu hodnoty změny nebo cenového nárůstu se původní hodnotou závazku rozumí cena sjednaná ve smlouvě na veřejnou zakázku upravená v souladu s ustanoveními o změně ceny, obsahuje-li smlouva na veřejnou zakázku taková ustanovení. Celkový cenový nárůst související se změnami podle odstavců 5 a 6 při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které nebyly s ohledem na tyto změny realizovány, **nepřesáhne 30 % původní hodnoty závazku.**



Nepodstatné změny smlouvy

Každá změna smlouvy je tedy přípustná, pokud splňuje jednu ze zákonných podmínek, pro přípustnou změnu stačí naplnění jedné podmínky, podmínky tak platí „vedle sebe“.

Žádná ze změn není nároková ze strany dodavatele, zadavatel musí se všemi změnami souhlasit, přičemž jako řádný hospodář nesmí připustit změny neúčelné či neefektivní.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Prováděcí předpisy

vyhlášky

elektronizace, elektronické nástroje

náklady řízení

seznam vojenského materiálu

nákup automobilů

technické podmínky na stavební práce

rozpočtový dozor



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Prováděcí předpisy

přiměřenost

Nařízení vlády, kterým se stanoví bližší podmínky pro posouzení přiměřenosti podmínek účasti v zadávacím řízení.

stanovení hodnot, které lze považovat za přiměřené

př. technická kvalifikace

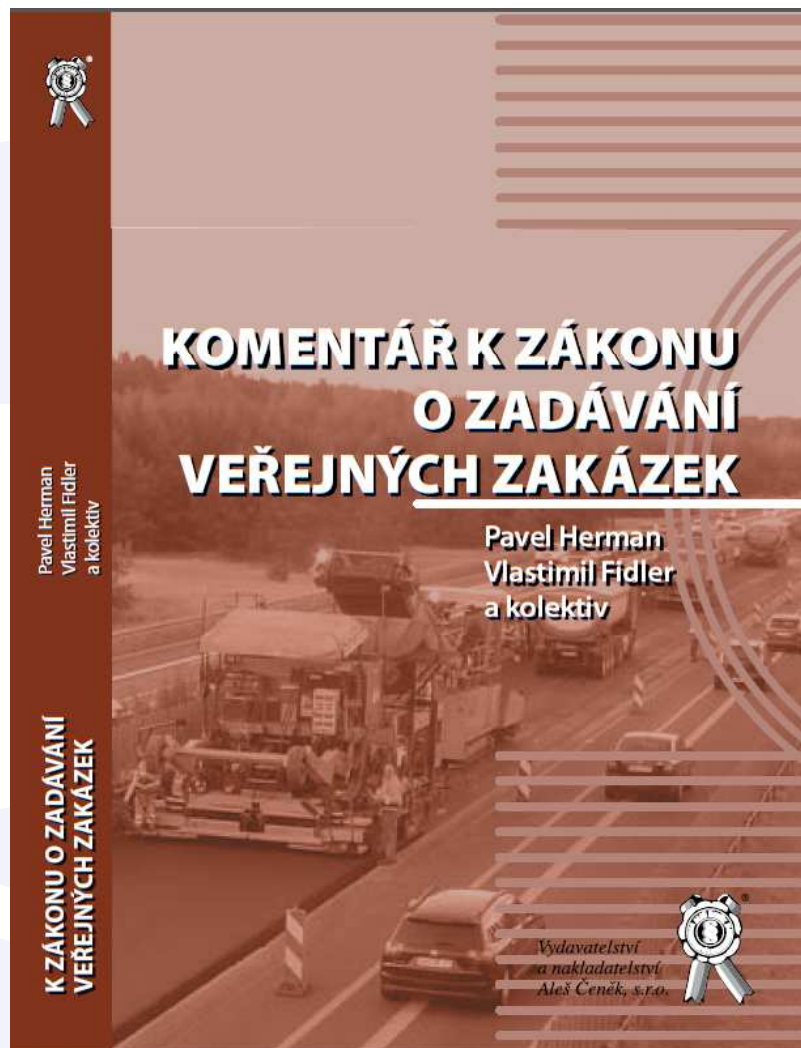
Má se za to, že požadavek veřejného zadavatel na technickou kvalifikaci je přiměřený, pokud veřejný zadavatel požaduje
a) předložení seznamu významných dodávek, ze kterého vyplývá, že finanční hodnota všech významných dodávek je v souhrnu maximálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky,

...



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Literatura





DĚKUJI ZA POZORNOST

vlastimil.fidler@mmr.cz