



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

EIA A NOVELA STAVEBNÍHO ZÁKONA

Diskuzní setkání Stavebního fóra - 4. června 2015



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

„NOVELA EIA“

MŽP jako gestor směrnice EIA

vypracovalo novelu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a souvisejících zákonů, tj.

- stavebního zákona,
- vodního zákona,
- zákona o ochraně přírody a krajiny,
- zákona o integrované prevenci ,

která byla zveřejněna v částce 19 Sbírky zákonů pod č. 39 - účinnost 1. 4. 2015

ZMĚNY ZPV

Navazující řízení

- takové řízení, ve kterém se vydává rozhodnutí podle zvláštních právních předpisů, které povoluje umístění nebo provedení záměru (územní, stavební a řízení o změně stavby před jejím dokončením)

Veřejnost

- jedna nebo více osob

ZMĚNY ZPV

Dotčená veřejnost

- osoba, která může být rozhodnutím v navazujícím řízení dotčena ve svých právech nebo povinnostech
- právnická osoba soukromého práva s předmětem činnosti ochrana životního prostředí nebo veřejného zdraví, která vznikla alespoň 3 roky přede dnem zveřejnění informací o navazujícím řízení
- právnická osoba, kterou podporuje svými podpisy nejméně 200 osob

ZMĚNY ZPV

Výsledek zjišťovacího řízení

- kladný - forma odůvodněného písemného závěru (vyjádření podle části čtvrté správního řádu)
- záporný
 - forma správního rozhodnutí, které je prvním úkonem v řízení
 - doručuje se veřejnou vyhláškou
 - odvolávat se může oznamovatel a dotčená veřejnost

Výsledek posouzení vlivů na životní prostředí

- forma závazného stanoviska podle správního řádu (shodně jako u většiny ostatních dotčených orgánů) + možnost stanovení podmínek

ZMĚNY ZPV

Závazné stanovisko orgánu EIA:

- je podkladem pro vydání rozhodnutí v navazujícím řízení
- platnost stanoviska je 5 let ode dne jeho vydání
- platnost může být na žádost oznamovatele prodloužena o 5 let, a to i opakovaně
- lhůta platnosti stanoviska se přerušuje, pokud bylo zahájeno navazující řízení

ZMĚNY ZPV

Coherence stamp

- verifikační závazné stanovisko orgánu EIA
- ověření souladu žádosti o vydání rozhodnutí se závazným stanoviska EIA
- posouzení
 - nedošlo k významným změnám v realizaci záměru (kapacita, rozsah, technologie.....)
 - nedošlo k významným změnám podmínek v dotčeném území
 - žádost o rozhodnutí není v rozporu s podmínkami závazného stanoviska EIA

ZMĚNY ZPV

- došlo ke změně
správní orgán vydá nesouhlasné stanovisko

- nedošlo ke změně
správní orgán závazné stanovisko nevydá

Závazné stanovisko bude vydáno vždy, pokud je navazujícím řízením SŘ nebo řízení o změně stavby před jejím dokončením.

ZMĚNY ZPV

Navazující řízení

- je vždy řízením s velkým počtem účastníků podle správního řádu
- nový § 9b – pro správní úřad příslušný k vedení navazujícího řízení stanoveno
 - co musí zveřejňovat spolu s oznámením o zahájení řízení
 - jaké informace musí zpřístupnit před vydáním rozhodnutí

ZMĚNY ZPV

Účast veřejnosti - 9c a 9d zákona EIA

- veřejnost může v navazujícím řízení uplatňovat připomínky ve lhůtě do 30 dnů od zveřejnění informací na úřední desce
- obec dotčená záměrem a dotčená veřejnost, která se přihlásí do 30 dnů od zveřejnění informací na úřední desce se stává účastníkem navazujícího řízení
- odvolání – právnické osoby soukromého práva, které nebyly účastníky řízení v prvním stupni + zabývá se ochranou životního prostředí, veřejného zdraví + podpisová listina s nejméně 200 úředně ověřenými podpisy
- dotčená veřejnost může podat žalobu + soud rozhodne do 90 dnů + soud i bez návrhu rozhodne o přiznání odkladného účinku nebo o předběžném opatření podle soudního řádu správního

ZMĚNY ZPV

Žalobní legitimace

- možnost žalovat - negativní závěr zjišťovacího řízení + navazující rozhodnutí
- nebude mít „každý“ - jsou navržena omezující kritéria → nevládní organizace, které budou mít v předmětu činnosti ochranu životního prostředí + hlavní činností nebude podnikání nebo jiná výdělečná činnost + prokazatelně vznikla před 3 lety, nebo k žalobě připojí podporující listinu 200 osob
- u nevládní organizace se má za to, že má právo na příznivé životní prostředí

Příloha č. 1, kategorie I.

bod 10.6. **staré znění**

- Skladové nebo obchodní komplexy včetně nákupních středisek, o celkové výměře nad 3 000 m² zastavěné plochy;
- Parkoviště nebo garáže s kapacitou nad 100 parkovacích stání v součtu pro celou stavbu

Příloha č. 1, kategorie I.

bod 10.6. nové znění

- Nové průmyslové zóny a záměry rozvoje průmyslových oblastí s rozlohou nad 20 ha.
- Záměry rozvoje měst s rozlohou nad 5 ha.
- Výstavba skladových komplexů s celkovou výměrou nad 10 000 m² zastavěné plochy.
- Výstavba obchodních komplexů a nákupních středisek s celkovou výměrou nad 6 000 m² zastavěné plochy.
- Parkoviště nebo garáže s kapacitou nad 500 parkovacích stání v součtu pro celou stavbu.

Novela SZ

V § 13 doplněn odst. 8

K vedení řízení podle tohoto zákona, které je navazujícím řízením podle ZPV, je v prvním stupni příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností. Ustanovení odst. 2 není dotčeno (= příslušnost MMR k vedení územního řízení u určených staveb). Obecní úřad obce s rozšířenou působností vykonává rovněž pravomoc podle § 120, 122, 123 a 124.

Přechodné ustanovení

Neukončená správní řízení se přerušují dnem nabytí účinnosti tohoto zákona a stavební úřad příslušný podle stavebního zákona, účinného přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, bezodkladně postoupí celý spis příslušnému stavebnímu úřadu podle § 13/8 stavebního zákona, ve znění účinném po dni nabytí účinnosti tohoto zákona. (= obec 3)

Novela SZ

Územní plánování

- **61** → regulační plán nebude nahrazovat ÚR pro záměr, který podléhá posouzení vlivů na životní prostředí

Územní rozhodování

Územní řízení je navazující řízení podle ZPV.

Příslušný k vydání ÚR na EIA záměr je obecní úřad obce s rozšířenou působností + přechodná ustanovení.

- **§ 87 odst. 2** → vypuštěno povinné veřejné ústní jednání u záměrů EIA a u záměrů posuzovaných ve zjišťovacím řízení
- **§ 91** → vypuštěn bez náhrady
- **§ 94 odst. 5** → pro záměry EIA neplatí zásada, že dojde-li ke zrušení ÚR po povolení stavby, ÚR se již nevydává + přechodné ustanovení

Novela zákona SZ

Stavební řád

Stavební řízení a řízení o změně stavby před dokončením je navazující řízení podle ZPV

Příslušný k vydání SP na EIA záměr je obecní úřad obce s rozšířenou působností.

- **§ 104 nový odstavec 4** → ohlášení vyloučeno o záměrů, pro které bylo vydáno stanovisko EIA
- **§ 116 odst. 1** → vyloučeno použití VPS u záměrů, pro které bylo vydáno stanovisko EIA
- **§ 117 odst. 1** → záměr nemůže posuzovat AI v případě, že jde o záměr, pro který bylo vydáno stanovisko EIA



Základní teze novely SZ na úseku ÚR + SŘ

- A. jedno rozhodnutí zahrnující všechna povolení potřebná k realizaci záměru (koordinované řízení)
- B. spojení procesů posuzování vlivů na životní prostředí s povolováním stavby
- C. upřesnění působnosti dotčených orgánů



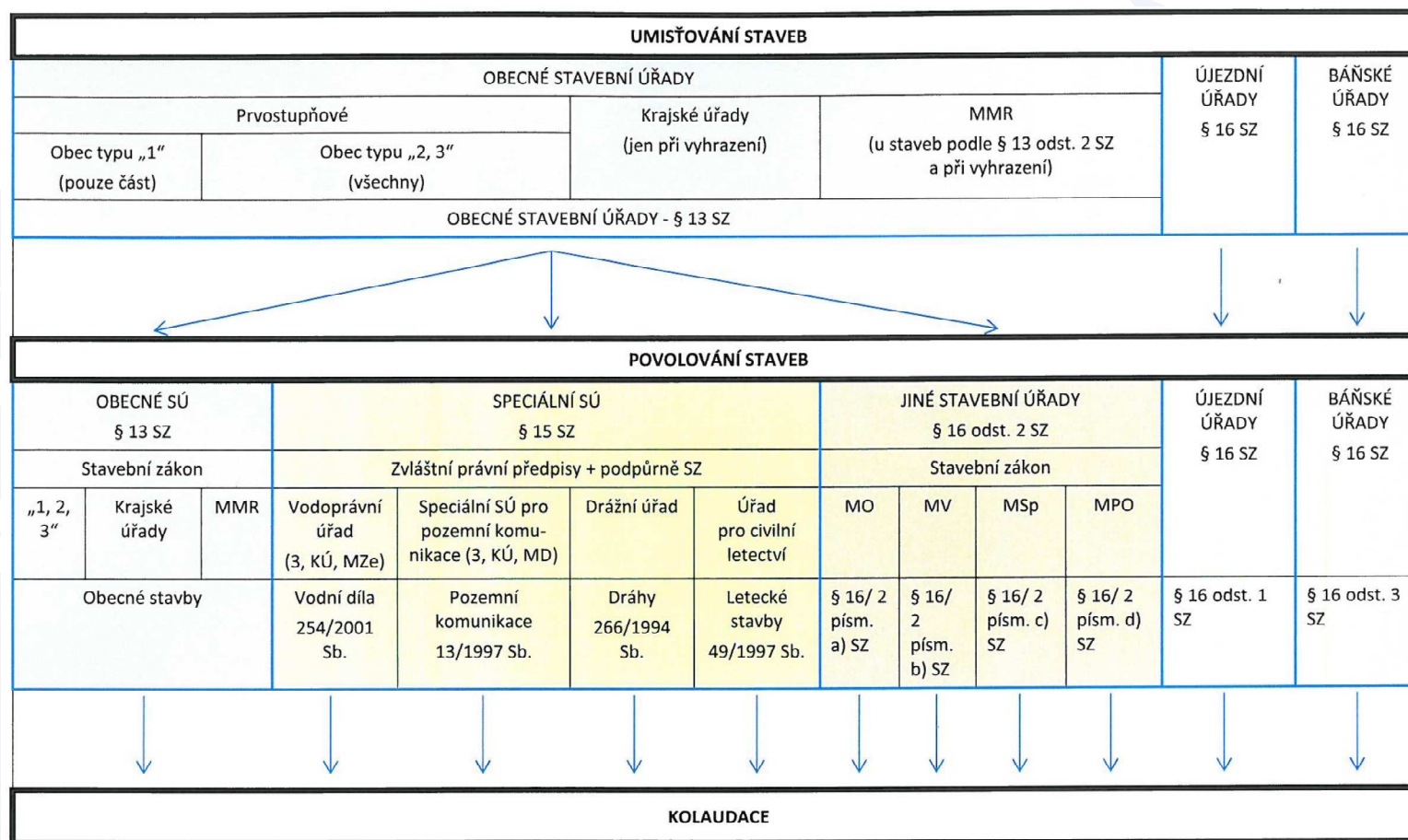
A. jedno povolující rozhodnutí

Změna principu:

- jedno povolovací rozhodnutí
- pouze na žádost stavebníka územní rozhodnutí a následné stavební povolení (zachování dnešního principu)



PŘEHLED KOMPETENCÍ STAVEBNÍCH ÚŘADŮ





A. jedno povolující rozhodnutí

Posílení postavení úřadů územního plánování:

vždy dotčený orgán + vydání závazného stanoviska z hlediska:

- souladu záměru s územně plánovací dokumentací
- souladu záměru s cíli a úkoly územního plánování

bez ohledu na to, který stavební úřad bude rozhodovat



A. jedno povolující rozhodnutí

Varianty možného řešení:

1/ Obecná stavba

- příslušný k vedení řízení obecný SÚ
- úřad územního plánování DO + vydává závazné stanovisko



A. jedno povolující rozhodnutí

2/ Speciální stavba (kromě staveb leteckých)

- příslušný k vedení řízení speciální SÚ (ten, který dnes speciální stavby povoluje)
- úřad územního plánování v postavení DO vydává závazné stanovisko



A. jedno povolující rozhodnutí

3/ Jiná stavba – pouze energetická infrastruktura v působnosti MPO

- příslušné k vedení řízení MPO
- úřad územního plánování v postavení DO vydává závazné stanovisko
- MPO si rozšiřuje působnost o ropovody a produktovody



A. jedno povolující rozhodnutí

4/ Soubor staveb

- příslušný k vedení řízení ten SÚ, který by byl příslušný k povolení stavby hlavní
- ostatní speciální či jiné SÚ a úřad územního plánování v postavení DO vydávají závazná stanoviska
- ? vodní díla, která vyžadují povolení nakládání s vodami



B. EIA a povolení stavby

- integrací EIA do řízení se docílí zrychlení – nebude předcházet samostatný postup EIA
- zůstane zachována příslušnost orgánů EIA se všemi kompetencemi
- závazné stanovisko EIA
 - bude vydáváno v rámci jednotného povolovacího řízení
 - stanoví podmínky z hlediska vlivů na ŽP
 - SÚ musí podmínky DO ve výroku rozhodnutí respektovat



B. EIA a povolení stavby

- bude zajištěno respektování požadavků Směrnice EIA
- celý proces jednotného řízení bude veden v součinnosti SÚ s orgánem EIA
- k žádosti o vydání jednotného povolení stavebník doloží jednu dokumentace – její součástí bude samostatná část o vlivech na ŽP
- integrace EIA je připravována také do samostatného územního řízení



C. DOTČENÉ ORGÁNY

Stav:

- Roztříštěnost právní úpravy (více než 40 zákonů)
- Různé způsoby vyjadřování (závazná stanoviska, vyjádření, rozhodnutí)
- Nejednoznačnost věcné působnosti

Navrhovaná změna:

- Upřesnění působnosti DO (rozsah, forma, vazby a postupy podle SZ)
- Sjednocení forem vyjadřování (pouze závazná stanoviska)
- Zpřesnit součinnost DO a stavebního úřadu
- Obsah závazného stanoviska důsledně zaměřit na ochranu veřejných zájmů



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

ZÁKONY UPRAVUJÍCÍ DOTČENÉ ORGÁNY, KTERÉ JE TŘEBA NOVELIZOVAT

- č. 20/1987 Sb., o státní památkové péče
- č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví
- č. 251/2005 Sb., o inspekci práce
- č. 49/1997 Sb., o civilním letectví
- č. 266/1994 Sb., o drahách
- č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny
- č. 133/1985 Sb., o požární ochraně
- č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky
- č. 334/1992 Sb., o ochraně ZPF
- č. 166/1999 Sb., o veterinární péči
- č. 254/2001 Sb., o vodách
- č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích
- č. 17/1992 Sb., o životním prostředí
- č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích
- č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na ŽP
- č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě
- č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích
- č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší
- č. 185/2001 Sb., o odpadech
- č. 289/1995 Sb., lesní zákon
- č. 449/2001 Sb., o myslivosti
- č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci
- č. 18/1997 Sb., atomový zákon
- č. 164/2001 Sb., lázeňský zákon
- č. 62/1988 Sb., o geologických pracích
- č. 44/1988 Sb., horní zákon
- č. 458/2000 Sb., energetický zákon
- č. 406/2000 Sb., o hospodaření s energií
- č. 312/2001 Sb., o státních hranicích
- č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

DĚKUJI ZA POZORNOST

Ing. Marcela Pavlová, ředitelka odboru stavebního řádu

e-mail: marcela.pavlova@mmr.cz

tel.: +420 224 862 267

GSM: +420 731 628 446