

Public Private Partnership

jako efektivní nástroj budování a provozování veřejné infrastruktury



Vladimír Sloup – výkonný ředitel

Asociace pro podporu projektů spolupráce veřejného a soukromého sektoru

www.asociaceppp.cz

Jihlava 4.9.2008



Asociace PPP

Členové

www.asociaceppp.cz

AK Pokomý, Wagner & spol.
AK Žižka & Partners
AK Dáňa, Pergl & Partneři
AK Konečná & Šafář
Aon Stach Česká republika spol.
s r.o.
Apogeo Consulting
Appraisal services - Znalecký
ústav s.r.o.
ARMO Praha, a.s.
AZ Irstav a.s.
Babtie spol. s r.o.
BAK, a.s.
Balcar Polanský Eversheds, AK
Bovis Lend Lease, a.s.
CALYON S.A.
Citibank Europe plc.
Clifford Chance LLP, sdružení
advokátů
CMS Cameron McKenna, v.o.s.
COLAS CZ, a.s.
Česká spořitelna, a.s.
Česká zdravotní

ČSOB
Dalkia Česká republika
Deloitte Czech Republic B.V.,
o.s.
Dexia Kommunalkredit Czech
Republic a.s.
DLA Piper Weiss Tessbach
EC HARRIS s.r.o.
ECM Real Estate Investments,
k.s.
ELTODO EG, a.s.
EPIC
Ernst & Young
Erste Corporate Finance
Euro-Trend, s.r.o.
Facility, s.r.o.
Fakulta financí a účetnictví VŠE
v Praze
Fakulta stavební ČVUT
Gleiss Lutz, v.o.s.
Gürlich & Co.
Havel&Holásek, v.o.s., AK
HOCHTIEF CZ

 Holec, Zuska & Partneři
Immorent ČR s.r.o.
Johnson, Štátný, Kramařík, AK
Kocián Šolc Balaščík, AK
Komerční banka, a.s.
Konstrukce Media, s.r.o.
Laing Investments Management
Services
Ledax o.p.s.
Linklaters, v.o.s.
Lovells, sdružení advokátů
Metrostav, a.s.
Mota-Engil E.C.S.A.
Mott MacDonald Limited
MVV Energie CZ, s.r.o.
NEWTON Management, a.s.
Nörr Stiefenhofer Lutz
Norton Rose, v.o.s.
OHL ŽS, a.s.
Peterka & Partners v.o.s. AK
PricewaterhouseCoopers
PRO-SERV, s.r.o.
Procházka/Randi/Kubr, AK

Provozně ekonomická fakulta
Mendelovy univerzity v Brně
Průmstav, a.s.
RENOMIA, a.s.
ROWAN LEGAL, sdružení
advokátů
Sekyra Group, a.s.
Skanska CZ, a.s.
SMP CZ, a.s.
Squire, Sanders & Dempsey,
v.o.s., a.k.
Stavby silnic a železnic, a.s.
STRABAG
UniCredit Bank Czech Republic,
a.s.
VCES, a.s.
WestLB AG, Representative
Office Prague
White&Case, AK
Wolf Theiss & Partner
Rechtsanwälte, s.r.o.



PPP = Public Private Partnership

Základem PPP projektu je **dlouhodobý smluvní vztah**, ve kterém veřejný a soukromý sektor vzájemně **sdílejí užitky a rizika vyplývající ze zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb**. Výhodou PPP je **sloučení zkušeností, znalostí a dovedností obou sektorů** a přenesení odpovědnosti za rizika na sektor, který je dokáže lépe řídit.



Jak zapadá PPP

do systémů veřejného zadávání

Specifika a charakter odlišující PPP od klasického schématu realizace veřejných zakázek:

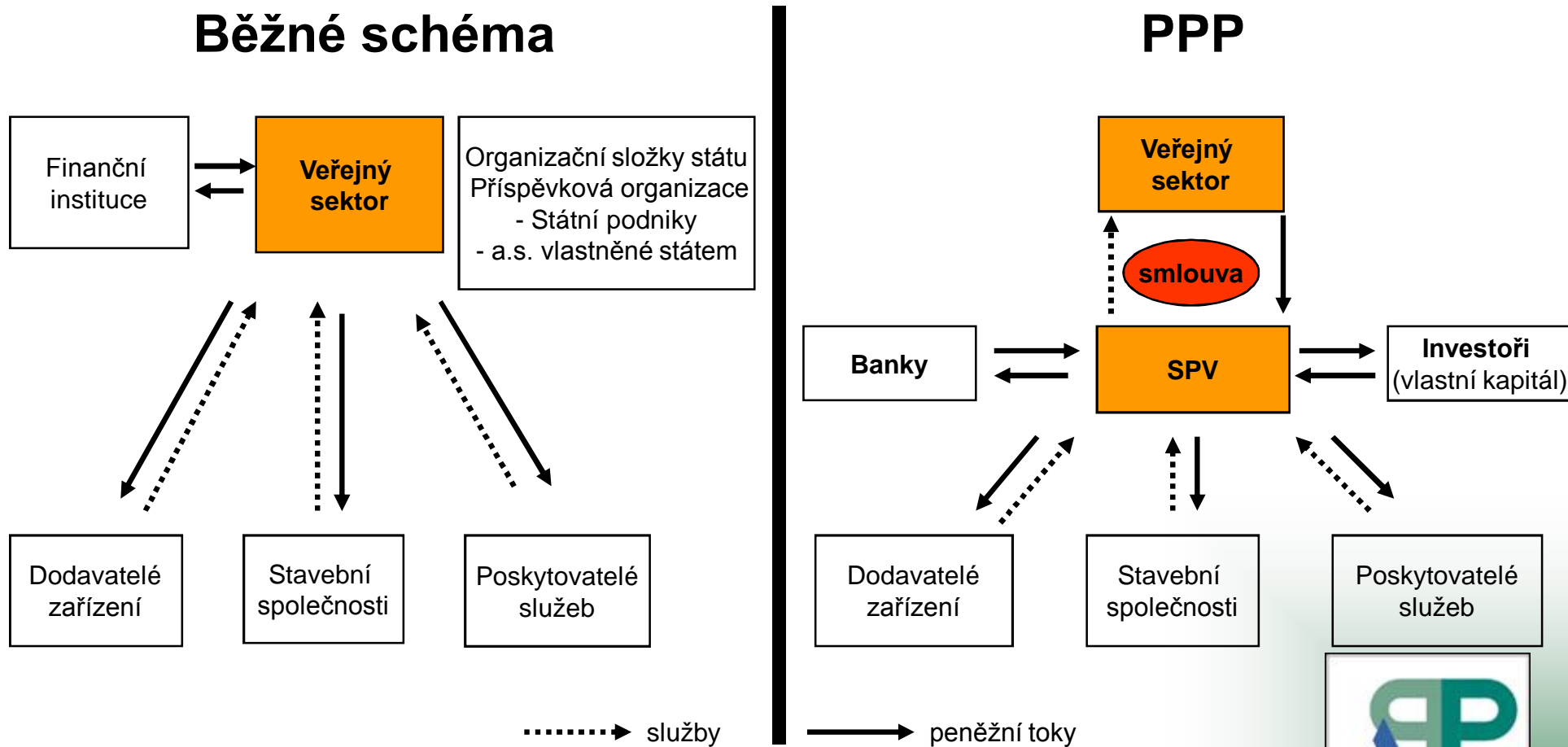
- Dlouhodobý smluvní vztah o poskytování služby.
- Veřejný sektor definuje co chce, nikoliv jak toho dosáhnout.
- Není nutné zbytečně hromadit majetek na straně veřejného sektoru.
- Vyvážený převod rizik na privátní sektor, které obvykle nese veřejný.
- Aktivní úloha provozovatele již do fáze příprav a výstavby.
- Přirozená kooperace zhotovitele, provozovatele a financující instituce do projektové společnosti či hlavního dodavatele.
- Veřejná soutěž.

Platební mechanismy, stát/uživatelé - dodavatel:

- poplatek za dostupnost infrastruktury
- přímý výběr od uživatelů = reálné mýto
- poplatek dle počtu uživatelů a poptávky = stínové mýto
- kombinace



Proces veřejného zadávání



Jak zapadá PPP do veřejného zadávání

Public Private Partnership

- Využití zdrojů a schopností privátního sektoru při zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb.
- Realizuje se komplexní řešení celého životního cyklu projektu.
- Přesun kompletačního rizika na projektové společnosti.
- Odsun od definice vstupů k definici výstupů.
- Zamezuje se klasickému dělení zakázek.
- Vyvážené rozdělení rizik.
- Úzké zapojení bank do kontroly fungování dodavatele



Klíčové parametry = KONZISTENCE A KONCEPČNOST z pohledu privátního sektoru

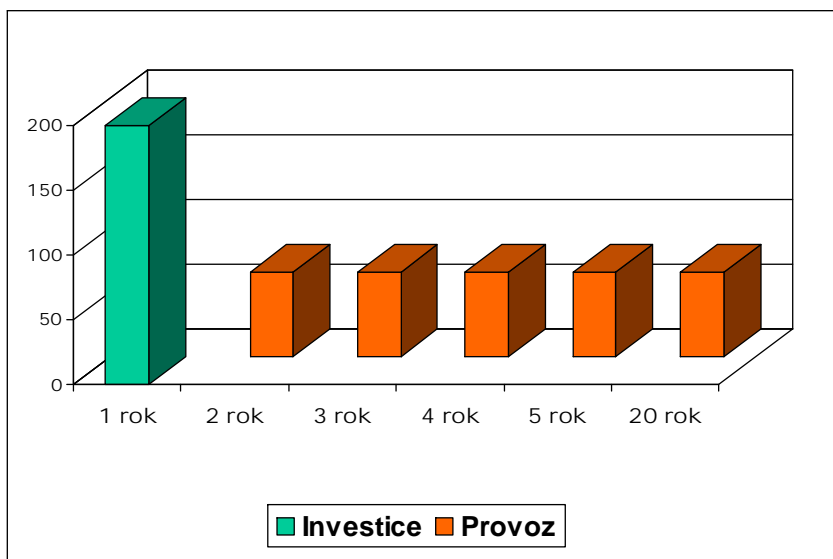
Klíčové parametry infrastrukturních projektů

- Projekty vycházející ze strategie zadavatele, jednoznačně popisující potřebu dané infrastruktury či služby.
- Dostatečné zkušenosti s obdobnými projekty.
- Studie proveditelnosti porovnávající životní cyklus projektů a jejich procesní způsoby realizace = hodnota za peníze.
- Veřejná soutěž ověřující tržní cenu dodávky.

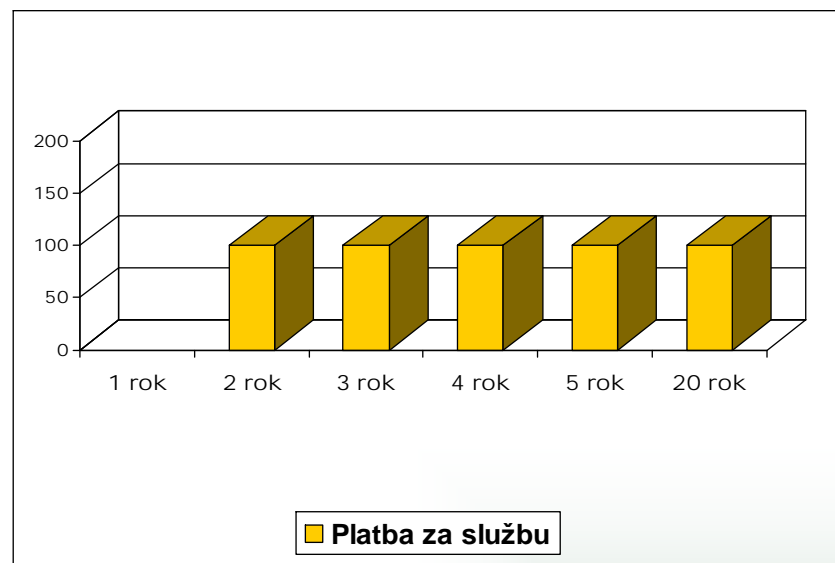


Finanční toky veřejného zadávání

Běžné schéma



PPP



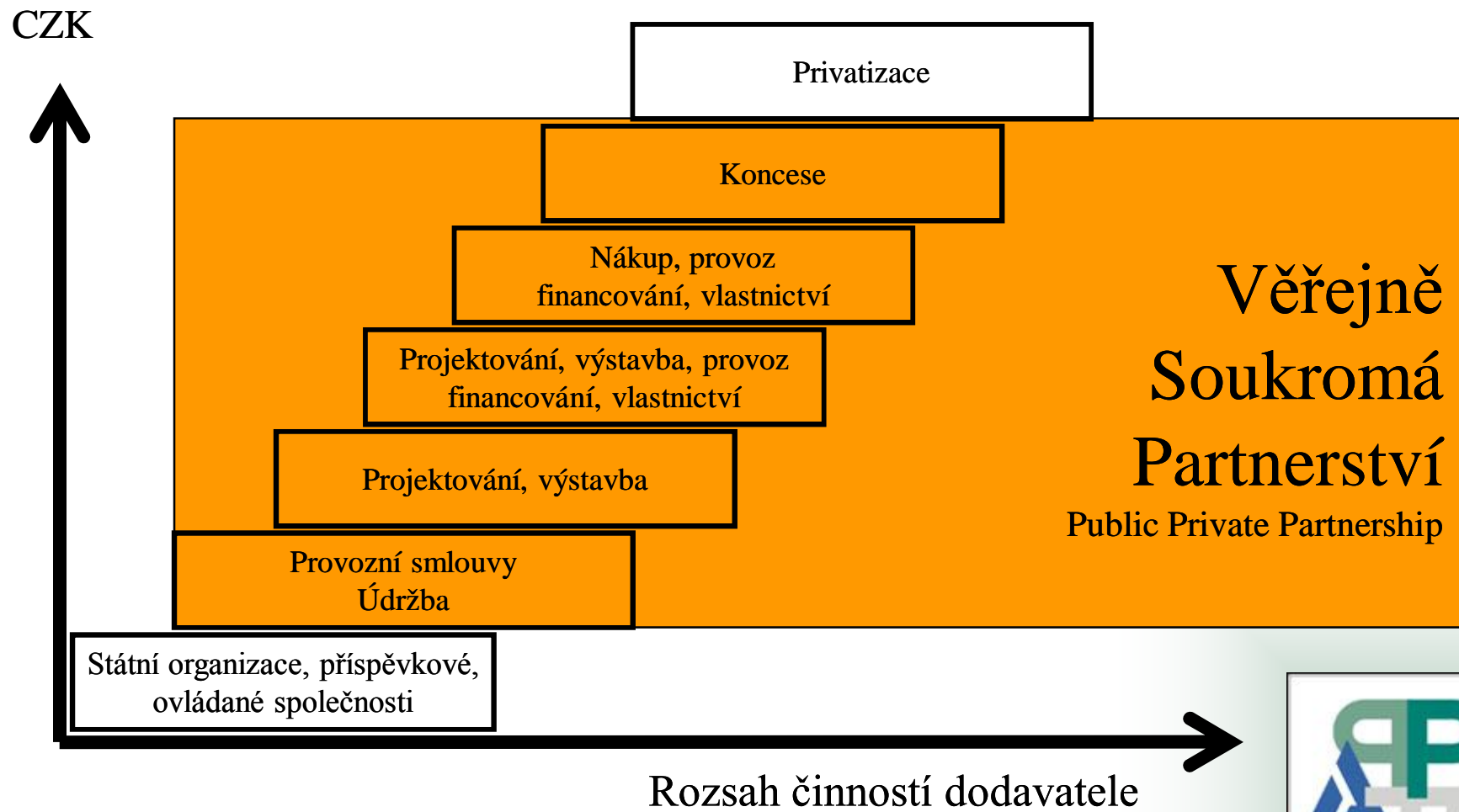
Využití principu PPP

Public Private Partnership

- Prakticky ve všech vyspělých i rozvojových zemích
- Široké množství smluvních i institucionálních typů
- Teritoriálně i odvětvově vyzkoušené
- Využití konceptu zejména:
 - Doprava - silnice, tunely, mosty
 - Administrativní kapacity – budovy úřadů, soudy
 - Školství – komplex budov, koleje, všechny úrovně škol
 - Utility – odpadové hospodářství, energie, vodárenství, technické služby měst
 - Zdravotnictví – nemocnice, laboratoře



Veřejné zadávání



Typy PPP projektů

obecné principy použitelné pro administrativní budovy úřadů

Návrh a výstavba (D&B)

- Soukromý sektor provede návrh a výstavbu tak, aby byly splněny specifické podmínky veřejného sektoru, a to často za pevnou cenu, takže riziko překročení nákladů se přenesse na soukromý sektor.

Provoz a údržba (O & M)

- Soukromý provozovatel provozuje na základě smlouvy objekt po vymezené období. Majetek zůstává ve vlastnictví veřejného subjektu.

Výstavba, provoz a převod (BOT)

- Soukromý subjekt obdrží koncesi za účelem financování, výstavby a provozu objektu na vymezené období, během něhož zůstává objekt ve vlastnictví veřejného sektoru.



Typy PPP projektů

obecné principy použitelné pro administrativní budovy úřadů

Výstavba, vlastnictví, provoz a převod (BOOT)

- Soukromý subjekt obdrží koncesi za účelem financování, návrhu, výstavby a provozu objektu na vymezené období, po jehož uplynutí je vlastnictví převedeno na veřejný sektor.

Návrh, výstavba, financování a provoz (DBFO)

- Soukromý sektor provede návrh, financování a výstavbu objektu na základě dlouhodobé koncesní smlouvy a provozuje objekt po dobu trvání koncese. Soukromý partner převede odpovědnost za provoz na veřejný sektor na konci koncesního období.

Výstavba, vlastnictví, provoz (BOO)

- Soukromý sektor zajistí financování, výstavbu a trvale vlastní a provozuje objekt. Veřejná omezení jsou definována v původní smlouvě a prostřednictvím trvalé regulace. Pro řadu odborníků tato forma nepředstavuje skutečný model PPP, protože se velmi podobá čistě soukromému způsobu řešení.



Ukázky z realizací PPP projektů

Pilotní PPP projekty v České republice www.pppcentrum.cz

3 projekty ve fázi **OBC**

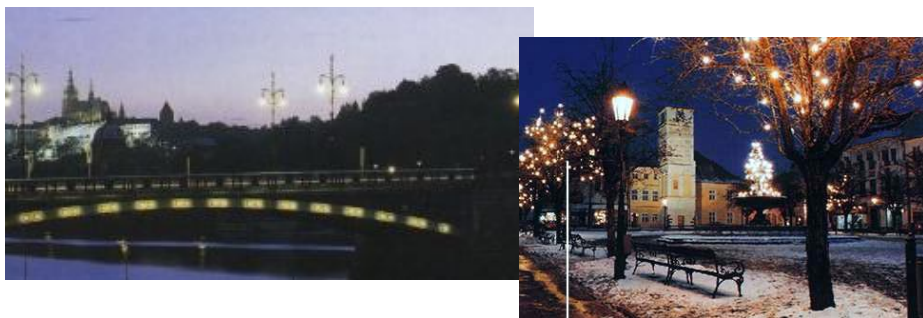
4 projekty ve fázi **Soutěže na dodavatele**

2 projekty pozastaveny



PPP projekty na regionální úrovni v České republice

Veřejné osvětlení



Údržba komunikací



Údržba zeleně

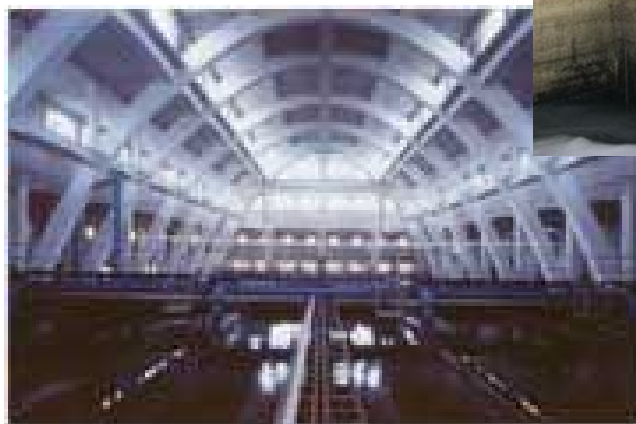
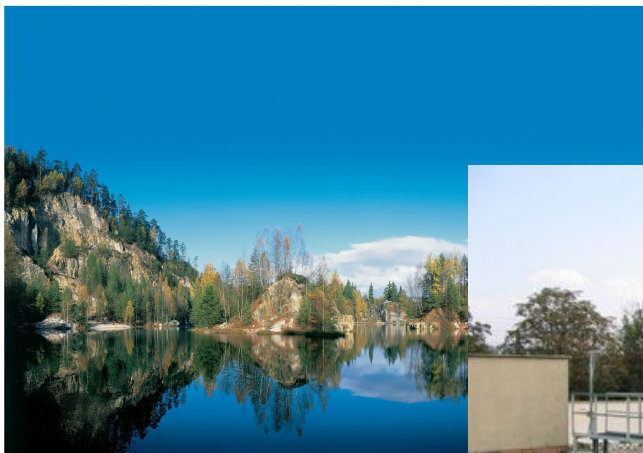


Odpadové hospodářství



PPP projekty na regionální úrovni v České republice

Vodní hospodářství



PPP projekty na regionální úrovni v České republice



Energetika



PPP projekty

na regionální úrovni v České republice

Regenerace – brownfields
Průmyslové zóny, greenfields



PPP projekty na regionální úrovni v České republice

- facility management budov
- veletržní areály
- **sportoviště**
- **parkoviště**
- útulky pro psy
- odtahové služby
- **dílní zdravotní zařízení (př.: kardiocentra)**
- **dopravní autobusová obslužnost krajů**



Ukázky z realizací PPP projektů

Krajské a městské PPP projekty v České republice

- Technické služby (veřejné osvětlení, svoz a likvidace komunálního odpadu, vodní hospodářství, údržba komunikací, údržba zeleně, ...)
- Facility Management / EPC projekty
- Autobusová (železniční) dopravní obslužnost krajů
- Části zdravotnických zařízení, domovy pro seniory
- Letiště Brno Tuřany
- Parkoviště
- Regenerační projekty – Živá nádraží
- Informační systémy – www.isvzus.cz centrální adresa uveřejňovací systém veřejných zakázek



Náměty Asociace PPP

na smysluplné a racionální infrastrukturní projekty

Vytvoření modelových příkladů pro následující oblast a využití privátního sektoru na bázi PPP do infrastrukturních projektů:

SOCIÁLNÍ SLUŽBY

- jako zřizovatelé vystupuje MPSV, kraje, města, neziskové organizace
- mnoho typů zařízení (ústupové bydlení, domy aktivního stáří, domovy pro seniory, léčebny dlouhodobě nemocných)
- komplikovaný systém nenárokových dotací
- nutnost plnohodnotného zapojení řádně akreditovaných privátních subjektů
- neexistence jednotné celorepublikové ceny
- nový zákon o sociální péči
- provoz zařízení na bázi facility managementu + „clustering“
- optimalizace vstupů, energie a obdoba EPC projektů
- 543 zařízení v ČR, drtivá část dotací do veřejně zřizovaných
- reference = Kanada, Velká Británie, Německo, Francie, Island ...



Náměty Asociace PPP

na smysluplné a racionální infrastrukturní projekty

Vytvoření modelových příkladů pro následující oblasti a využití privátního sektoru na bázi PPP do infrastrukturních projektů:

ŠKOLSTVÍ

- v kompetencích krajů a měst
- základní a střední školy
- systém mandatorních výdajů zřizovatelů na investice a provoz
- provoz zařízení na bázi facility managementu
- provoz několika škol jako celek „clustering“
- optimalizace vstupů, zejména energie a obdoba EPC projektů
- mimo-školní aktivity a jejich podíl na výnosech
- reference = Německo, Nizozemí, Velká Británie, ...



Usnesení vlády České republiky

č. 536 / 2007 z 23.5.2007

Vláda rozhodla pokračovat v politice PPP, zahájené v roce 2004, která souvisí se začleněním PPP jako standardního nástroje veřejného zadávání.

Vláda ukládá ministrům a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy:

- „Průběžně posuzovat použití PPP jako jedné z alternativ zajišťování veřejných služeb“
- „Postupovat při přípravě a realizaci PPP projektů dle metodik publikovaných MF a MMR“

Další postup:

- Pokračování v pilotních projektech, iniciace dalších
- Zpracování metodik pověření MF a MMR
- Revize legislativy = ZVZ, KZ, daňové a účetní předpisy, insolvenční zákon
- ČSU = vytvoření klasifikace parametrů PPP projektů z hlediska zachycení v národních účtech - Eurostat



PPP x klasická veřejná zakázka

Výsledek implementace PPP/PFI ve Velké Británii

Projekty, které přesáhly svůj rozpočet

- Tradiční způsob = 73 %
- PPP/PFI = 20 %

Projekty, které byly dokončeny se zpožděním

- Tradiční způsob = 70 %
- PPP/PFI = 24 %

Zdroj: NAO - Národní kontrolní úřad ve Velké Británii, 2003



Ukázky z realizací PPP projektů

Země s vyspělými systémy veřejného zadávání

Závěry

- International Monetary Fund
- Evropské komise
- National Audit Office UK

- Země vytipovány dle indexu CPI
transparentnosti veřejného zadávání

Austrálie
Rakousko
Velká Británie
Kanada
Německo
Nizozemsko
Belgie
a další

= vyspělé systémy veřejného zadávání využívají princip PPP

= projekty na centrální i regionální úrovni

= zvyšuje se transparentnost a kvalita procesu veřejných soutěží



Aktivity Asociace PPP

Internetové stránky – obsah veřejné části – Dokumenty o PPP



Asociace pro podporu projektů
spolupráce veřejného a soukromého sektoru

Public Private Partnership
Association

acility a.s. -- Advokátní kancelář Pokorný, Wagner & spol. -- Advokátní kancelář Žižka & Partners -- Agentura pro re

Uživatel: snajdr
[Odhlášení](#)

Veřejná část

- Novinky
- O Asociaci PPP
- O PPP
 - PPP
 - Implementace v ČR
 - PPP Centrum
 - Dokumenty o PPP
 - + PPP a EU
 - + Materiály o PPP
 - + Ostatní dokumenty
- Stanoviska asociace
- Konference a semináře

Materiály o PPP

Diplomová práce: Příčiny selhání PPP projektů
Datum: 4. 9. 2007
[Ke stažení zde](#)



Diplomová práce: Výpočet komparátoru veřejného sektoru jako součást metodiky vyhodnocení vhodnosti aplikace přístupu Public Private Partnership v projektech veřejné infrastruktury
Datum: 8. 6. 2007
[Ke stažení zde](#)



Děkujeme za pozornost



www.asociaceppp.cz

