

# Public Private Partnership

jako efektivní nástroj budování a provozování veřejné infrastruktury



Jiří Došlý – projektový manažer

Asociace pro podporu projektů spolupráce veřejného a soukromého sektoru

[www.asociaceppp.cz](http://www.asociaceppp.cz)

Ostrava, 12.11.2008



# Asociace PPP

## Členové

[www.asociaceppp.cz](http://www.asociaceppp.cz)

AK Pokorný, Wäagner & spol.	CSOB	UniCredit Bank Czech Republic, a.s.	OHL ZS, a.s.
AK Zizka & Partners	Dalkia Ceská republika, a.s.	Immoprent CR s.r.p.	Peterka & Partners v.o.s.
Appraisal services - Znalecký ústav	Deloitte Advisory s.r.p.	Johnson, Stastný, Kramárik, AK	PricewaterhouseCoopers CR, s.r.p.
ARMO Praha, a.s.	Dexia Komunalkredit Czech Republic a.s.	Kocián Spolc Balaštit, AK	Průcházka/Randl/Kubr, AK
AK Daňa, Pergl & partneři	DLA PIPER WEISS-TESSBACH	Komerční banka, a.s.	PRO-SERV, s.r. p.
AK Konečná & Safář, v.o.s.	EC Harris	Konstrukce Media, s.r.p.	Pravazně ekonomická fakulta MZLU v Brně
Aon Stach Ceska republika s.r.p.	ECM Real Estate Investments, k.s.	Laing Investments Management Services Limited	Průmstav, a.s.
Apogeo Services, s.r.p.	Eltdop EG, a.s.	Law & Finance s.r.p.	RENOMIA, a.s.
AZ Irstav a.s.	EPIC, a.s.	Ledax p.p.s.	Sekyra Group, a.s.
Jacobs Consultancy	Ernst & Young, s.r.p.	Linklaters, v.o.s.	Skanska Infrastructure Development AB
BAK, a.s.	Erste Corporate Finance, a.s.	Lovells (prague) LLP	SMP CZ, a.s.
Balcar Polansky Eversheds, AK	Euro-Trend, s.r.p.	Mazars Audit, s.r.p.	Squire, Sanders & Dempsey
Bovis Lend Lease, a.s.	Facility, s.r.p.	Metrostav, a.s.	Stavby silnic a železnic, a.s.
Calyon S.A organizační složka	Fakulta stavební CVUT	Mqta-Engil, E.C.S.A.	VCES, a.s.
Citibank Europe plc	Gleiss Lutz v.o.s.	MOTT MACDONALD LIMITED	VSE v Praze - fakulta financí a účetnictví
Clifford Chance LLP,	Gürlich&Co.	MVV Energie CZ, s.r.p.	White&Case, AK
CMS Cameron McKenna, v.o.s.	Havel&Hojlásek, v.o.s., AK	NEWTON Management, a.s.	Wolf Theiss Consulting s.r.p.
COLAS, a.s.	HOCHTIEF CZ	Nörr Stiefenhofer Lutz v.o.s.	1. EVP s.r.p.
Ceská zdravotní, a.s.	HOLEC, ZUSKA & Partneři	Norton Rose, v.o.s.	



---

# PPP = Public Private Partnership

---

Základem PPP projektu je **dlouhodobý smluvní vztah**, ve kterém veřejný a soukromý sektor vzájemně **sdílejí užitky a rizika vyplývající ze zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb.**

Výhodou PPP je **sloučení zkušeností, znalostí a dovedností obou sektorů** a přenesení odpovědnosti za rizika na sektor, který je dokáže lépe řídit.



# Jak zapadá PPP

## do systémů veřejného zadávání

### Specifika a charakter odlišující PPP od klasického schématu realizace veřejných zakázek:

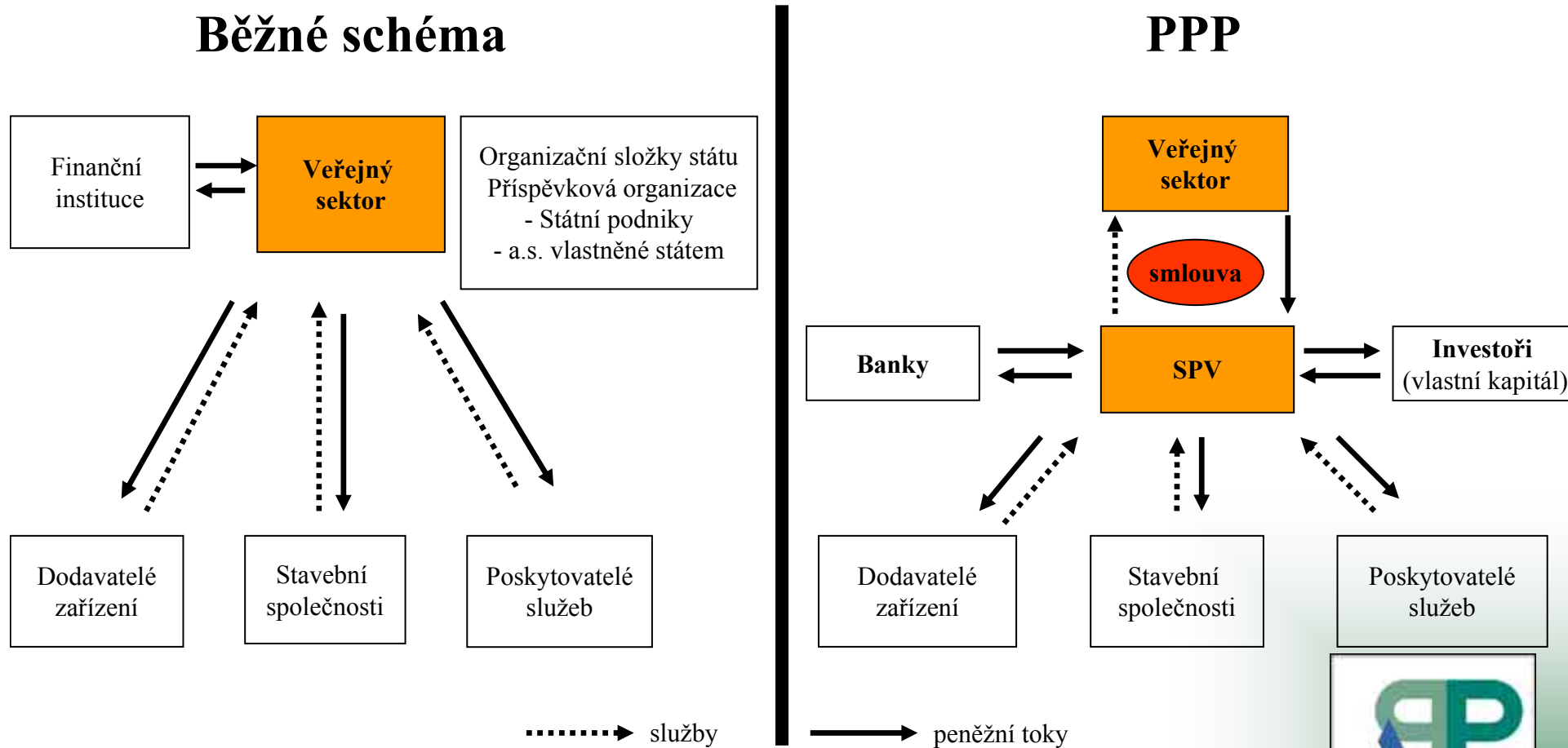
- dlouhodobý smluvní vztah o poskytování služby
- veřejný sektor definuje co chce, nikoliv jak toho dosáhnout
- není nutné zbytečně hromadit majetek na straně veřejného sektoru
- vyvážený převod rizik na privátní sektor, které obvykle nese veřejný
- aktivní úloha provozovatele již do fáze příprav a výstavby
- přirozená kooperace zhotovitele, provozovatele a financující instituce do projektové společnosti či hlavního dodavatele
- veřejná soutěž

### Platební mechanismy, stát/uživatelé - dodavatel:

- poplatek za dostupnost infrastruktury
- přímý výběr od uživatelů = reálné mýto
- poplatek dle počtu uživatelů a poptávky = stínové mýto
- kombinace



# Proces veřejného zadávání



# Jak zapadá PPP do veřejného zadávání

## Public Private Partnership

- Využití zdrojů a schopností privátního sektoru při zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb.
- Realizuje se komplexní řešení celého životního cyklu projektu.
- Přesun kompletního rizika na projektové společnosti.
- Odsun od definice vstupů k definici výstupů.
- Zamezuje se klasickému dělení zakázek.
- Vyvážené rozdělení rizik.
- Úzké zapojení bank do kontroly fungování dodavatele



# Klíčové parametry = KONZISTENCE A KONCEPČNOST

z pohledu privátního sektoru

---

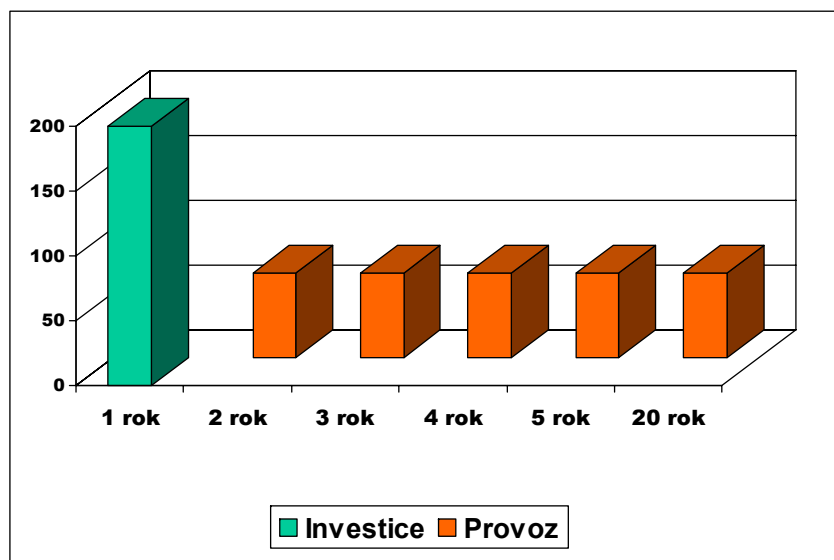
## Klíčové parametry infrastrukturních projektů:

- Projekty vycházející ze strategie zadavatele, jednoznačně popisující potřebu dané infrastruktury či služby.
- Dostatečné zkušenosti s obdobnými projekty.
- Studie proveditelnosti porovnávající životní cyklus projektů a jejich procesní způsoby realizace = hodnota za peníze.
- Veřejná soutěž ověřující tržní cenu dodávky.

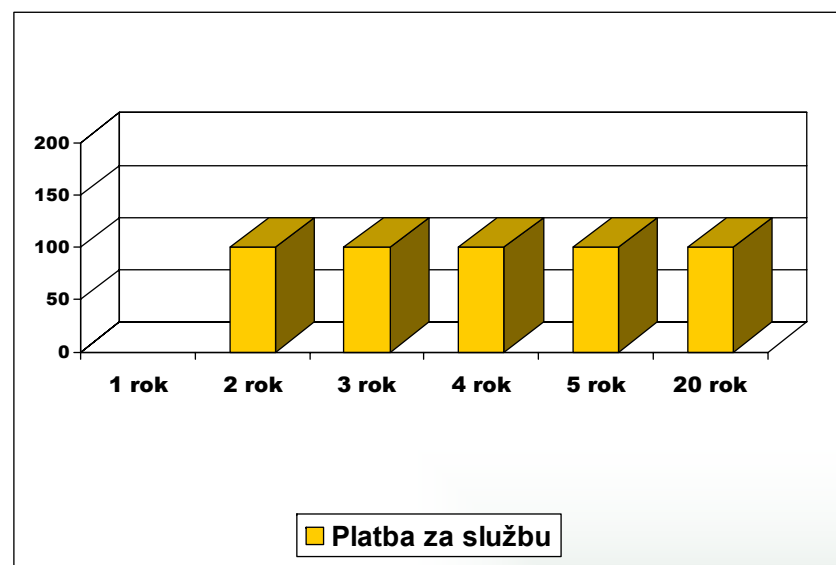


# Finanční toky veřejného zadávání

## Běžné schéma



## PPP





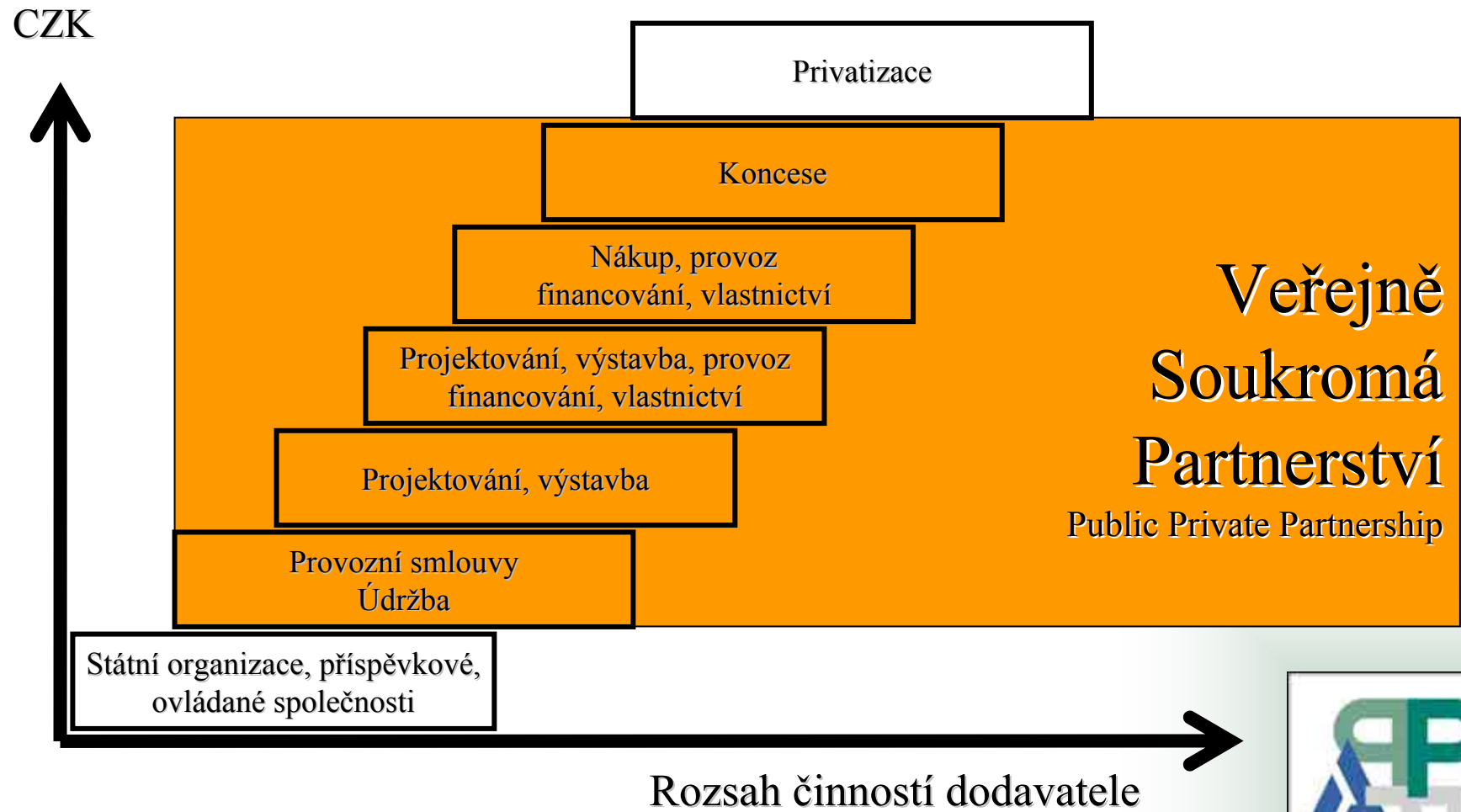
# Využití principu PPP

## Public Private Partnership

- Prakticky ve všech vyspělých i rozvojových zemích
- Široké množství smluvních i institucionálních typů
- Teritoriálně i odvětvově vyzkoušené
- Využití konceptu zejména:
  - Doprava - silnice, tunely, mosty
  - Administrativní kapacity – budovy úřadů, soudy
  - Školství – komplex budov, koleje, všechny úrovně škol
  - Utility – odpadové hospodářství, energie, vodárenství, technické služby měst
  - Zdravotnictví – nemocnice, laboratoře



# Veřejné zadávání



# Typy PPP projektů

obecné principy použitelné pro administrativní budovy úřadů

## Návrh a výstavba (D&B)

- Soukromý sektor provede návrh a výstavbu tak, aby byly splněny specifické podmínky veřejného sektoru, a to často za pevnou cenu, takže riziko překročení nákladů se přenesse na soukromý sektor.

## Provoz a údržba (O & M)

- Soukromý provozovatel provozuje na základě smlouvy objekt po vymezené období. Majetek zůstává ve vlastnictví veřejného subjektu.

## Výstavba, provoz a převod (BOT)

- Soukromý subjekt obdrží koncesi za účelem financování, výstavby a provozu objektu na vymezené období, během něhož zůstává objekt ve vlastnictví veřejného sektoru.



# Typy PPP projektů

obecné principy použitelné pro administrativní budovy úřadů

## Výstavba, vlastnictví, provoz a převod (BOOT)

- Soukromý subjekt obdrží koncesi za účelem financování, návrhu, výstavby a provozu objektu na vymezené období, po jehož uplynutí je vlastnictví převedeno na veřejný sektor.

## Návrh, výstavba, financování a provoz (DBFO)

- Soukromý sektor provede návrh, financování a výstavbu objektu na základě dlouhodobé koncesní smlouvy a provozuje objekt po dobu trvání koncese. Soukromý partner převede odpovědnost za provoz na veřejný sektor na konci koncesního období.

## Výstavba, vlastnictví, provoz (BOO)

- Soukromý sektor zajistí financování, výstavbu a trvale vlastní a provozuje objekt. Veřejná omezení jsou definována v původní smlouvě a prostřednictvím trvalé regulace. Pro řadu odborníků tato forma nepředstavuje skutečný model PPP, protože se velmi podobá čistě soukromému způsobu řešení.



# Ukázky z realizací PPP projektů

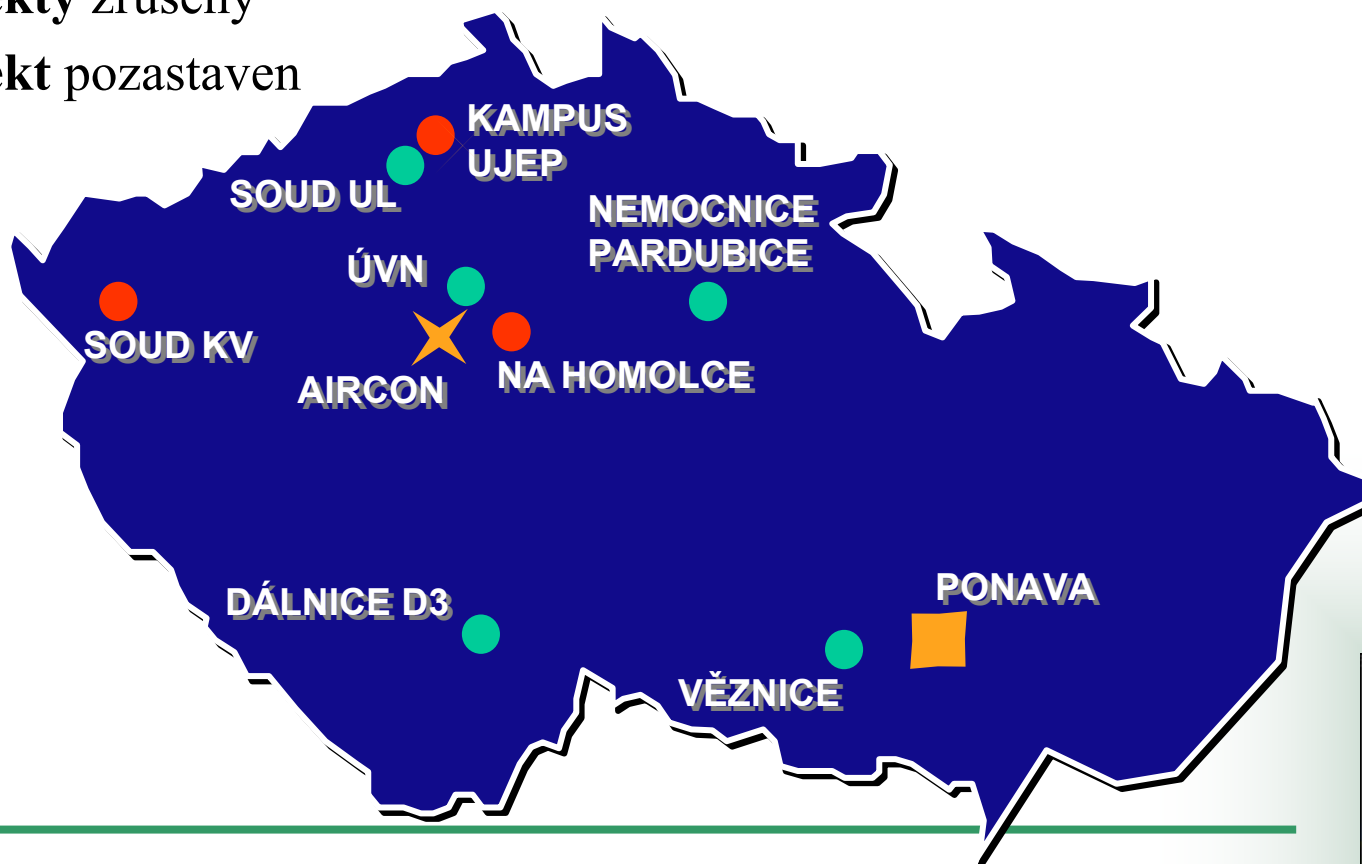
Pilotní PPP projekty v České republice [www.pppcentrum.cz](http://www.pppcentrum.cz)

1 projekt ve fázi OBC

5 projektů ve fázi Soutěže na dodavatele

3 projekty zrušeny

1 projekt pozastaven



# PPP projekty

na regionální úrovni v České republice

## Veřejné osvětlení



## Údržba komunikací



## Údržba zeleně



## Odpadové hospodářství





# PPP projekty

na regionální úrovni v České republice

## Vodní hospodářství



# PPP projekty

na regionální úrovni v České republice

## Energetika





# PPP projekty

na regionální úrovni v České republice

Regenerace – brownfields  
Průmyslové zóny, greenfields



# PPP projekty

na regionální úrovni v České republice

- facility management budov
- veletržní areály
- sportoviště
- parkoviště
- útulky pro psy
- odtahové služby
- dílčí zdravotní zařízení (např.: kardiocentra)
- dopravní autobusová obslužnost krajů



# Ukázky z realizací PPP projektů

Krajské a městské PPP projekty v České republice

- Technické služby (veřejné osvětlení, svoz a likvidace komunálního odpadu, vodní hospodářství, údržba komunikací, údržba zeleně...)
- Facility Management / EPC projekty
- Autobusová (železniční) dopravní obslužnost krajů
- Části zdravotnických zařízení, domovy pro seniory
- Letiště Brno Tuřany
- Parkoviště
- Regenerační projekty – Živá nádraží
- Informační systémy – [www.isvzus.cz](http://www.isvzus.cz) centrální adresa uveřejňovací systém veřejných zakázek



# Náměty Asociace PPP

## na smysluplné a racionální infrastrukturní projekty

Vytvoření modelových příkladů pro následující oblast a využití privátního sektoru na bázi PPP do infrastrukturních projektů:

### **SOCIÁLNÍ SLUŽBY**

- jako zřizovatelé vystupuje MPSV, kraje, města, neziskové organizace
- mnoho typů zařízení (ústupové bydlení, domy aktivního stáří, domovy pro seniory, léčebny dlouhodobě nemocných)
- komplikovaný systém nenárokových dotací
- nutnost plnohodnotného zapojení řádně akreditovaných privátních subjektů
- neexistence jednotné celorepublikové ceny
- nový zákon o sociální péči
- provoz zařízení na bázi facility managementu + „clustering“
- optimalizace vstupů, energie a obdoba EPC projektů
- 543 zařízení v ČR, drtivá část dotací do veřejně zřizovaných
- reference = Kanada, Velká Británie, Německo, Francie, Island ...



# Náměty Asociace PPP

na smysluplné a racionální infrastrukturní projekty

Vytvoření modelových příkladů pro následující oblasti a využití privátního sektoru na bázi PPP do infrastrukturních projektů:

## ŠKOLSTVÍ

- v kompetencích krajů a měst
- základní a střední školy
- systém mandatorních výdajů zřizovatelů na investice a provoz
- provoz zařízení na bázi facility managementu
- provoz několika škol jako celek „clustering“
- optimalizace vstupů, zejména energie a obdoba EPC projektů
- mimo-školní aktivity a jejich podíl na výnosech
- reference = Německo, Nizozemí, Velká Británie...





# Usnesení vlády České republiky

č. 536 / 2007 z 23.5.2007

Vláda rozhodla pokračovat v politice PPP, zahájené v roce 2004, která souvisí se začleněním PPP jako standardního nástroje veřejného zadávání.

Vláda ukládá ministrům a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy:

- „*Průběžně posuzovat použití PPP jako jedné z alternativ zajišťování veřejných služeb*“
- „*Postupovat při přípravě a realizaci PPP projektů dle metodik publikovaných MF a MMR*“

## **Další postup:**

- Revize legislativy = ZVZ, KZ, daňové a účetní předpisy, insolvenční zákon
- ČSÚ = vytvoření klasifikace parametrů PPP projektů z hlediska zachycení v národních účtech – Eurostat
- Pokračování v pilotních projektech, iniciace dalších
- Zpracováním metodik: pověření MF a MMR



# PPP x klasická veřejná zakázka

---

## Výsledek implementace PPP/PFI ve Velké Británii

Projekty, které přesáhly svůj rozpočet:

- Tradiční způsob = 73 %
- PPP/PFI = 20 %

Projekty, které byly dokončeny se zpožděním:

- Tradiční způsob = 70 %
- PPP/PFI = 24 %

Zdroj: NAO - Národní kontrolní úřad ve Velké Británii, 2003



# Ukázky z realizací PPP projektů

Země s vyspělými systémy veřejného zadávání

## Závěry

- International Monetary Fund
- Evropské komise
- National Audit Office UK
  
- Země vytipovány dle indexu CPI transparentnosti veřejného zadávání

Austrálie  
Rakousko  
Velká Británie  
Kanada  
Německo  
Nizozemsko  
Belgie  
a další

- = vyspělé systémy veřejného zadávání využívají princip PPP
- = projekty na centrální i regionální úrovni
- = zvyšuje se transparentnost a kvalita procesu veřejných soutěží





# Aktivity Asociace PPP

Internetové stránky – obsah veřejné části – Dokumenty o PPP



**Asociace pro podporu projektů  
spolupráce veřejného a soukromého sektoru**

Public Private Partnership  
Association

acility a.s. -- Advokátní kancelář Pokorný, Wagner & spol. -- Advokátní kancelář Žižka & Partners -- Agentura pro r

Uživatel: snajdr  
[Odhlášení](#)

Veřejná část

- Novinky
- O Asociaci PPP
- O PPP
  - PPP
  - Implementace v ČR
  - PPP Centrum
  - Dokumenty o PPP
    - + PPP a EU
    - + Materiály o PPP
    - + Ostatní dokumenty
- Stanoviska asociace
- Konference a semináře

**Materiály o PPP**

**Diplomová práce: Příčiny selhání PPP projektů**  
Datum: 4. 9. 2007  
[Ke stažení zde](#)



**Diplomová práce: Výpočet komparátoru veřejného sektoru jako součást metodiky vyhodnocení vhodnosti aplikace přístupu Public Private Partnership v projektech veřejné infrastruktury**  
Datum: 8. 6. 2007  
[Ke stažení zde](#)



---

# Děkujeme za pozornost

---



[www.asociaceppp.cz](http://www.asociaceppp.cz)

